



COMUNE DI SAN GIORGIO DI MANTOVA
PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Dichiarazione di Sintesi finale

ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 DCR 0351/13 marzo 2007

Sintesi del processo di integrazione tra il PGT e il procedimento di VAS

Avvio procedimento del PGT

Delibera di G. C. n. 151 del 17/12/2008 di avviso di avvio del procedimento di adeguamento dello strumento urbanistico del PRG al nuovo strumento di pianificazione del territorio denominato "Piano di Governo del Territorio".

Atti preliminari di indirizzo e redazione PGT

Delibera di G. C. n. 82 del 19/05/2010 di approvazione del "Documento di indirizzo programmatico" del PGT, successivamente modificato e nuovamente approvato con Delibera di G. C. n. 10 del 26/01/2011.

Avvio procedura di VAS

Delibera di G. C. n. 33 del 10/03/2010 di avvio del procedimento relativo alla redazione della valutazione ambientale strategica del Documento di piano del Piano di Governo del Territorio pubblicando il relativo avviso sul BURL, su due quotidiani locali, sull'Albo pretorio comunale per 90 gg consecutivi, sul sito internet istituzionale del Comune, nonchè trasmettendolo agli Enti interessati.

Delibera di G.C. n. 114 del 08/09/2010 e n. 93 del 06/07/2011 di nomina dell'Autorità Proponente/Procedente e dell'Autorità Competente.

Processo di partecipazione della VAS

In data 27/10/2010 si è tenuta la prima conferenza di valutazione della VAS.

In data 28/01/2011 ha avuto luogo un incontro pubblico sulle linee programmatiche del PGT e della VAS.

In data 22/02/2011 e 01/03/2011 si sono tenuti quattro tavoli tematici di discussione degli argomenti trattati dal PGT e dalla VAS.

In data 13/07/2011 ha avuto luogo la seconda conferenza di valutazione della VAS.

In data 04/10/2011 si è tenuto un ulteriore incontro rivolto alla cittadinanza per l'illustrazione della prima bozza di PGT e del Rapporto Ambientale.

Adozione del PGT e della VAS

Decreto n. 12744 del 27/10/2011 di approvazione della Proposta di Rapporto Ambientale e del Parere Motivato sottoscritto dall'Autorità Competente per la VAS, pubblicati all'Albo Pretorio Comunale per 30 gg. consecutivi.

Delibera del G. C. n. 61 del 19/11/2011 di adozione del Piano di Governo del Territorio e del Rapporto Ambientale della VAS.

Soggetti coinvolti e partecipazione

I soggetti territorialmente e funzionalmente coinvolti sono:

Soggetti competenti in materia ambientale: - Azienda Sanitaria Locale di Mantova (A.S.L.)

- Agenzia Regionale Protezione Ambientale (A.R.P.A.) - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia - Soprintendenza per i Beni Archeologici e Paesaggistici di BS - CR e MN - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia

Enti territorialmente interessati: - Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio ed Urbanistica - Provincia di Mantova, Settore Pianificazione ed Assetto del Territorio -

Autorità di Bacino Fiume Po - Comune di Mantova - Comune di Porto Mantovano -

Comune di Roverbella - Comune di Castelforte - Comune di Bigarello - Comune di Roncoferraro - Comune di Marmirolo Altri Enti/Autorità con specifiche competenze

funzionalmente interessati: - Consorzio di Bonifica per la Fossa di Pozzolo - Parco del

Mincio - A.I.Po. - E.R.S.A.F. - TEA SpA - A.Se.P. SpA - ANAS - Autostrada del Brennero -

Ferrovie dello Stato - Terna S.p.A. - EniPower S.p.A. - SNAM rete gas - I.E.S. Italiana

Energia e Servizi Sp.A. - Comune di Virgilio - Comune di Curtatone

Pubblico interessato: associazioni ed organizzazioni sociali, culturali, ambientali, economiche, nelle rappresentanze di categoria e gli ulteriori portatori di interessi diffusi sul territorio che possano contribuire al processo di partecipazione integrata.

Il giorno 27/10/2010 ha luogo la prima Conferenza di valutazione del procedimento di VAS. I contenuti e i pareri espressi durante la prima conferenza di valutazione sono contenuti nel relativo Verbale prodotto dall'Autorità Procedente. I contenuti emersi vengono recepiti nel Rapporto Ambientale e messi a disposizione del procedimento di PGT.

Il giorno 13/07/2011 si tiene la seconda Conferenza di valutazione. Anche in questo caso l'Autorità Procedente produce apposito verbale recepito e analizzato nel Rapporto Ambientale, poi messo a disposizione del procedimento di PGT.

I contenuti del Rapporto Ambientale, aggiornati a seguito delle due conferenze di valutazione, viene poi esposto in occasione di quattro Tavoli tematici indetti nell'ambito del procedimento di PGT, che hanno avuto luogo in data 22/02/2011 e 01/03/2011. Il Rapporto Ambientale viene nuovamente aggiornato a seguito dei contenuti emersi in occasione dei Tavoli tematici.

Strategie di sviluppo e valutazione delle alternative

Il Documento di indirizzo programmatico del PGT mostra, sin da subito, una strategia di sviluppo conservativa e volta alla sostenibilità ambientale. Si ritiene pertanto di avallare la strategia generale proposta nella fase iniziale di PGT andando ad analizzare gli effetti prodotti sull'ambiente dalle singole azioni di Piano. Il Rapporto ambientale esplicita alcune possibili alternative per alcune di queste azioni, di cui il PGT tiene conto come espresso al paragrafo successivo.

Integrazione delle considerazioni ambientali con il procedimento del PGT

Le considerazioni ambientali contenute nel Rapporto ambientale che hanno prodotto effetti nell'implementazione della proposta di PGT sono:

- verifica della capacità di smaltimento e adduzione delle acque urbane a livello strutturale di Comune e non a livello delle singole pianificazioni attuative;
- analisi critica del tracciato della bretellina di collegamento tra la ex S.S. 10 e la S.P. 25 proposta dal PTCP e recepita dal PGT;

- tutela e valorizzazione degli elementi di naturalità storica del territorio comunale quali corsi idrici e relative direttrici viarie, aree con buona dotazione di siepi e filari, aree che presentano caratteri rurali integri;
- integrazione di un futuro corridoio verde di collegamento tra i Laghi di Mantova e la Foresta Carpaneta;
- verifica del rischio di creazione di una conurbazione lineare lungo la ex S.S. 10 a seguito della riconferma, rispetto alle previsioni di PRG, dell'ATECO 03;
- comprensione e tutela della contrapposizione tra lo sviluppo dell'abitato a ovest del territorio comunale e la presenza di un territorio agricolo con caratteri integri a est;
- presa coscienza della bassa qualità superficiale delle acque di diversi corsi d'acqua attraversanti il territorio comunale;
- segnalazione della presenza di un'area a rischio idrogeologico;
- indicazioni e prescrizioni specifiche per ciascun ambito di trasformazione, di cui si terrà conto in sede di pianificazione attuativa;
- opportunità di privilegiare la filiera corta in occasione dell'eventuale realizzazione di impianti FER.

Le indicazioni ambientali, confluite nel Parete Motivato, sono state integralmente recepite dal PGT.

Sistema di monitoraggio

Il procedimento di VAS introduce una serie di indicatori misurabili, atti a consentire la verifica del raggiungimento degli obiettivi di PGT in relazione agli effetti prodotti sull'ambiente, descritti nel Rapporto Ambientale finale.

Il sistema di monitoraggio introduce 22 indicatori in grado di valutare gli effetti prodotti sull'ambiente per ciascun obiettivo e ciascuna azione di Piano.

Si riporta di seguito la tabella degli indicatori proposta dal Rapporto Ambientale finale:

Numer o indicat ore	OBIETTIVI DEL DOCUMENTO DI PIANO		AZIONI	Indicatore di risultato	Unit à di mis ura	Valo re attu ale	Valore target per il 2015	Rep ort 201 2	Repor t 2013	Repor t 2014	Report 2015
1	A	Contenimento del consumo di suolo non urbanizzato limitando l'offerta residenziale alla sola riconferma di quella residuale	Soppressione del PL "Due Santi 3" previsto dal PRG e mai attuato	Quantità di suolo libero sottratto agli usi agricoli per interventi di trasformazione insediativi o infrastrutturali	mq						
2	B	Rivitalizzazione del tessuto sociale attraverso l'incentivazione del dinamismo individuale e di gruppo (autocostruzione) e/o la condivisione di spazi e servizi col vicinato elettivo (cohousing) al fine di favorire il contatto interpersonale, la contaminazione culturale e l'integrazione della popolazione	Incentivazione dell'autocostruzione e del cohousing mediante riduzione del costo di costruzione pari al 50% nel caso di utilizzo di nuove aree all'interno dei piani attuativi esistenti e del 100% nel caso di recupero di edifici rurali dismessi	Numero di interventi realizzati	n.						

3	C	Promozione di modelli edilizi innovativi di tipo sostenibile orientati alla riduzione dei consumi energetici ed alla ottimizzazione delle risorse	Implementazione nella normativa di Piano e nei Regolamenti comunali di indicazioni che favoriscano: l'uso di materiali e concezioni ispirate alla bioedilizia, l'utilizzo di sistemi energetici alternativi, la riduzione del consumo della risorsa idrica	Numero di interventi edilizi con forme di risparmio energetico o produzione alternativa di energia realizzati	n.							
4	D	Salvaguardia e riqualificazione del patrimonio rurale dismesso	Recupero a fini residenziali degli insediamenti dismessi dall'uso agricolo, purché tipologicamente riconvertibili, al fine di favorire la riscoperta della residenzialità "neorurale", il "resort puntuale e diffuso" o, comunque, destinazioni alternative compatibili con il contesto rurale	Numero di interventi realizzati	n.							
5			Conferma e potenziamento dell'area logistica e di scambio intermodale di Valdaro attraverso tutte le possibili forme di concertazione attivabili nell'ambito di area vasta;	Numero di progetti e piani attuativi approvati	n.							
6	E	Consolidare e rafforzare il tessuto produttivo del comune al fine di favorire il parziale riassorbimento del pendolarismo lavorativo a vantaggio di una maggiore integrazione residenza – lavoro	Riconferma, quali ambiti di trasformazione, delle tre aree già presenti nel PRG rispettivamente denominate: "Sisma", "Europa 2" e "Romagnola", adeguatamente rivisitate al fine di favorire la loro rapida attuazione.	Numero di piani attuativi approvati	n.							
7		Stimolazione del sistema distributivo comunale attraverso l'esplorazione di nuove tipologie commerciali che fungano da "magneti", condotta in modo da non stravolgere gli equilibri e	Riconferma dell'insediabilità di una Grande Struttura di Vendita con SV max = 10.000 mq nelle aree commerciali già appartenenti all'ex PL "D0 EST"	Numero di progetti approvati	n.							
8	G	tipologie commerciali consolidati e idonea a favorire la trasformazione e l'ammodernamento delle attività esistenti.	Possibilità, ove gli spazi fisici lo consentano, di trasformare gli esercizi di vicinato in medio-piccole strutture di vendita.	Numero di esercizi commerciali convertiti alla media distribuzione	n.							

9		Individuazione di <i>aree agricole di interazione</i> periurbana in corrispondenza degli insediamenti abitativi di maggior rilevanza	Cartografia delle aree agricole di interazione periurbana e relative norme	n.							
10	L	Valorizzazione delle aree agricole come luogo della produttività agro-industriale nell'ambito di un maturo rapporto di coabitazione con il restante sistema urbano che sappia minimizzare il consumo di suolo agricolo e contenere ogni ulteriore processo di frammentazione dello stesso	Regolamentazione delle attività agroindustriali od assimilabili in ragione dell'impatto atteso sul contesto ambientale	Numero di norme indicate nel Piano delle regole e tipo	n. e tipo						
11			Indicazione per la bretellina di raccordo fra la SP ex SS 10 e la SP 25 di un percorso alternativo che risulti meno impattante in termini di parcellizzazione dei terreni agricoli di quello riportato nel PTCP	Studio per i percorsi alternativi e relativi impatti della bretellina ss 10- sp25	n.						
12		Valorizzazione ed incentivazione della promozione e la diffusione dei prodotti locali, delle attività agricole integrative (agriturismi, Bed & Breakfast, ecc.) e del turismo rurale di collegamento Mantova – Foresta Carpaneta	Potenziamento della ricettività attraverso l'incentivazione degli agriturismi e dei Bed & Breakfast	Numero di licenze concesse	n.						
13	M		Promozione di itinerari enogastronomici e culturali sulla rete delle cascine e dei percorsi di fruizione dei valori del paesaggio agrario ed in particolare lungo il percorso ciclabile Mantova – Foresta Carpaneta	Numero e descrizione di azioni materiali (es. ciclabili o itinerari rurali) e di azioni immateriali (es. numero di flyer distribuiti o altre forme di marketing territoriale)	n.						
14	N	Difesa e valorizzazione del patrimonio edilizio rurale dismesso	Recupero e valorizzazione del patrimonio rurale dismesso, utilmente riconvertibile al civile, anche attraverso l'inserimento di destinazioni d'uso innovative	Numero di attività edilizie relative	n.						
15			Catalogazione ed assoggettamento a tutela degli elementi agroforestali di particolare rilevanza	Cartografia e norme	n. e tipo						
		Tutela e valorizzazione delle componenti naturalistiche e									

16	O	degli elementi di qualità ecologica diffusa del paesaggio locale superstiti a corredo del processo di implementazione della Rete Ecologica Regionale (RER) a scala locale e contestuale spinta alla rinaturalizzazione delle aree agricole maggiormente vocate attraverso la predisposizione e l'utilizzo dei diversi strumenti e delle possibili incentivazioni che l'attuale legislazione consente di mettere in campo (PLIS o strumenti similari)	Individuazione di un ambito agricolo di particolare interesse ambientale e di conservazione dei valori di naturalità, funzionale alla creazione di un potenziale strumento sovracomunale finalizzato alla valorizzazione della attività agricole, del turismo agrario e più in generale delle attività agricole integrative attraverso la riscoperta e l'incentivazione dei processi di rinaturalizzazione assistita	Numero di convenzioni siglate con altri Enti territoriali, cartografie e studi	n.								
17	P	Tutela e valorizzazione del paesaggio costruito attraverso la salvaguardia del patrimonio storico, culturale e testimoniale (canali, strade, edifici)	Integrazione del precedente catalogo degli immobili e dei nuclei di interesse storico, artistico, monumentale e ambientale	Numero di progetti valutati dalla commissione paesaggio	n.								
Indicazione dei criteri di intervento, delle modalità e delle destinazioni d'uso assentibili, a fini conservativi, sui nuclei e sugli immobili di interesse storico, artistico, monumentale e ambientale													
18			Redazione della carta del paesaggio per l'individuazione delle invariati da tutelare	Numero cartografie prodotto e relative norme	n.								
19	Redazione della carta della sensibilità paesistica del comune ai fini della valutazione paesistica dei progetti	Numero di cartografie prodotto e relative norme	n.										
20	R	Ulteriore decongestionamento della viabilità anche attraverso l'incentivazione, per gli spostamenti locali, dei mezzi alternativi all'autovettura privata (bicicletta, mezzi ad energia pulita, etc.) con conseguente incremento della sicurezza stradale	Riconferma del raccordo fra P.zza Dall'Acqua e SP ex SS10	Lunghezza di nuovi tratti di viabilità interna funzionali ad accorciare i tempi degli spostamenti con mezzi privati	ml								
21			Potenziamento della rete ciclabile esistente, in collegamento col sistema delle ciclovie mantovane, al fine di favorire il turismo ecologico	Incremento dotazione procapite di ciclovie	%								

22			Altre forme di coinvolgimento della collettività alla mobilità sostenibile	n.						
----	--	--	--	----	--	--	--	--	--	--

Valutazione delle osservazioni pervenute a seguito della pubblicazione del PGT e del Rapporto Ambientale della VAS

A seguito della pubblicazione dei documenti di PGT e di VAS sono pervenute all'Ente pareri e osservazioni da ARPA, ASL, Provincia di Mantova e Regione Lombardia. Sono inoltre pervenute 16 ulteriori osservazioni da parte di altri portatori di interesse. Il Rapporto Ambientale finale analizza le controdeduzioni emerse nel procedimento di PGT e le modificazioni introdotte ai documenti di PGT a seguito delle stesse. In base all'analisi si ritiene che le modificazioni introdotte a seguito dell'accoglimento, anche parziale, di alcune osservazione non determini effetti ulteriori significativi sull'ambiente, sulla salute e sul patrimonio culturale del Comune.

Riepilogazione sintetica dell'integrazione tra procedimento del PGT e processo di VAS

Fase	Soggetti coinvolti	Materiali prodotti	Attività di consultazione	Periodo
Preparazione - avvio della procedura	Enti funzionalmente e territorialmente interessati, cittadini	Documento di Indirizzo programmatico del PGT, Prime considerazioni ambientali	Pubblicazione sul sito internet dell'Ente	Agosto 2010
Orientamento - scoping	Enti funzionalmente e territorialmente interessati, cittadini	Documento di Scoping	Prima conferenza di valutazione	Ottobre 2010
Elaborazione e redazione - proposta di PGT e Rapporto Ambientale	Enti funzionalmente e territorialmente interessati, cittadini	Stesura prima bozza del PGT, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica	Incontro pubblico aperto agli Enti e ai cittadini	Gennaio 2011
	Enti funzionalmente e territorialmente interessati, cittadini	Stesura prima bozza del PGT, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica	Seconda conferenza di valutazione	Luglio 2011

Fase	Soggetti coinvolti	Materiali prodotti	Attività di consultazione	Periodo
	Enti funzionalmente e territorialmente interessati, associazioni, cittadini	Stesura prima bozza del PGT, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica	Num. 4 tavoli tematici	Febbraio/marzo 2011
Adozione, pubblicazione e osservazioni	Enti funzionalmente e territorialmente interessati, associazioni, cittadini	PGT, Rapporto ambientale, Sintesi non tecnica	Pubblicazione e raccolta osservazioni	Novembre 2011/maggio 2012

Contributi raccolti nella fase di orientamento, elaborazione e redazione

Soggetto	Tipologia di integrazione/modifica proposta	Contenuto	Decisione in merito
Soprintendenza archeologica	Integrazione	Integrare alcune aree ulteriori a rischio archeologico	Accolta integralmente
ARPA	Integrazioni, attenzioni	Verifica capacità smaltimento acque urbane, distanza dagli allevamenti, verifica esistenza aziende a rischio rilevante, interferenza con la rete ecologica di un ambito di trasformazione	Accolte ove non già considerate negli elaborati
Autostrada del Brennero	Verifica	Verifica ottemperanza fasce di rispetto dal tracciato autostradale	Verificata

Soggetto	Tipologia di integrazione/modifica proposta	Contenuto	Decisione in merito
ASL	Integrazioni, attenzioni	Prevedere opere di mitigazione agli insediamenti, distanze dagli elettrodotti, disciplina allevamenti	Verificato che le prescrizioni erano già presenti nei documenti di Piano
Comune di Mantova	Integrazioni	Individuazione azioni per area a rischio idrogeologico, valutazione possibile realizzazione tracciato ferroviario	L'area a rischio idrogeologico è già stata oggetto di interventi che ne hanno modificato la morfologia, il tracciato ferroviario non può essere preso in esame in assenza di uno studio specifico
Provincia di Mantova	Condivisione, suggerimento	L'impostazione procedurale e metodologica di integrazione tra PGT e VAS viene condivisa. Si segnala il corretto recepimento del PTCP. Si condivide l'indicazione della VAS di studiare un percorso alternativo della bretellina tra la ss 10 e la sp 25.	Si accoglie la proposta di rivalutazione del tracciato della bretellina di collegamento tra la S.S. 10 e la S.P. 25.

Contributi raccolti nella fase delle osservazioni conseguenti il periodo di pubblicazione:

Soggetto	Tipologia di integrazione/modifica proposta	Contenuto	Decisione in merito
ASL	Condivisione, raccomandazioni	ATECO 1: presa d'atto corretto recepimento precedenti osservazioni; ATECO 2: raccomandazione rispetto distanze ferrovia e elettrodotto; ATECO 3: presa d'atto corretto recepimento precedenti osservazioni; presa d'atto nessuna difficoltà smaltimento acque urbane, no insediamento industrie insalubri nel caseificio dismesso di Villanova de Bellis	Accolte
ARPA	Raccomandazioni	Articolato, si rimanda al Rapporto Ambientale finale per i contenuti completi	Accolte ove possibile eccetto per l'opportunità di ridefinire le distanze dagli allevamenti dai confini aziendali
Provincia di Mantova	Integrazioni, raccomandazioni	Dotarsi di regolamento di polizia idraulica e individuazione del reticolo idrico minore, rivalutare la GSV per eventuale saturazione del mercato	Il Comune di doterà appena possibile del Regolamento di produzione idraulica. Si rivaluterà la possibilità di attuare una GSV.

Soggetto	Tipologia di integrazione/modifica proposta	Contenuto	Decisione in merito
Regione Lombardia	Richiesta chiarimenti e verifiche	Richiesta chiarimenti sulle indagini di potenzialità edificatoria residua, verifica idoneità viaria per le nuove edificazioni	Richiesta di chiarimento fornite correttamente
Confagricoltura	Revisione norme	Eliminazione vincoli per imprenditoria agricola.	Respinta perchè non di competenza dei Comuni
AIPO	Integrazioni	Dotarsi di regolamento di polizia idraulica e individuazione del reticolo idrico minore	Il Comune di doterà appena possibile del Regolamento di produzione idraulica.
Sigg. Galvagni, Loddi, Peschiera	Riazzonamento	Richiesta riazzonamento area di pertinenza stradale	Parzialmente accolta nel rispetto della normativa vigente
Sig. Ligabò	Revisione tracciato bretellina di collegamento S.S. 10 e S.P. 25	Revisione tracciato bretellina di collegamento S.S. 10 e S.P. 25 prevedendola a ridosso del tracciato autostradale	Il tracciato individuato attualmente dipende dal recepimento delle previsioni del PTCP. In fase di realizzazione dovrà essere tenuto conto dell'osservazione espressa
Immobiliare S. Giorgio snc	Modifica norme specifiche	Aumentare l'altezza consentita nell'ATECO 3	Respinta
Sig. Zoppi	Modifica norma specifica	mantenimento destinazione d'uso di un fabbricato	Accolta
Sig. De Gennaro	Modifica norma specifica	Ammettere destinazione d'uso "Punto vendita generi alimentari"	Accolta parzialmente

Soggetto	Tipologia di integrazione/modifica proposta	Contenuto	Decisione in merito
Sig. Compagni	Aumento capacità edificatoria	Aumento capacità edificatoria area AREC 2	Respinta
Geom. Mantovani	Segnalazione mancata inclusione mappale	Segnalazione mancata inclusione mappale	Accolta
Comune di Bigarello	Integrazione norme	Rivedere distanze impianti FER dai confini comunale	Parzialmente accolta nel rispetto della normativa vigente
Sigg. Stancari et al.	Modifica norma specifica	Ampliamento fabbricati	Parzialmente accolta
Confagricoltura	modifica art. 44PR c. 2 delle NTA del Piano delle Regole	modifica art. 44PR c. 2 delle NTA del Piano delle Regole	Accolta
Tea spa	Integrazione	Riportare negli elaborati grafici il perimetro di tutela assoluta dell'area pozzi	Accolta
Sig. Gianelli	Modifica norme specifiche	Modifica norme specifiche area PAA economico "Cavalli - Cavriani"	Parzialmente accolta
Ufficio Tecnico	Integrazioni, modificazioni	Articolate, si rimanda al Rapporto Ambientale finale per i contenuti completi	Accolte

San Giorgio di Mantova, 30 maggio 2012

L'autorità Procedente

(arch. Roberto Trentini)

L'Autorità Competente

(rag. Enzo Ferrari)